

2<sup>ème</sup> Année de LICENCE en droit (équipe 2)

## **DROIT ADMINISTRATIF I**

Cours de Monsieur le Professeur Olivier GOHIN

### **FICHE DU COURS DU PREMIER SEMESTRE**

#### **A. Introduction générale**

##### **Section 1 : Séparation des autorités administratives et judiciaires**

§1. *L'affirmation d'un principe constitutionnel sous l'Ancien Régime*

§2. *La réaffirmation d'un principe législatif depuis la Révolution*

##### **Section 2. Séparation de l'action et de la juridiction administratives**

§ 1. *Le passage de la justice retenue à la justice déléguée en 1848 et en 1872*

§2. *La jurisprudence complémentaire Cadot de 1889*

##### **Section 3. La constitutionnalisation de la juridiction administrative**

§1. *La constitutionnalisation par le texte de la Constitution de 1958*

§2. *La constitutionnalisation par la jurisprudence du Conseil constitutionnel*

a) l'indépendance de la juridiction administrative

b) la compétence de la juridiction administrative

## **PARTIE 1 : LE CADRE ADMINISTRATIF**

### **Introduction**

#### **TITRE 1 : LES AUTORITÉS DU DROIT ADMINISTRATIF**

### **Introduction**

#### **CHAPITRE 1. La justice administrative**

##### **Section 1 : la répartition des compétences en matière juridictionnelle**

§1. *La compétence de la juridiction administrative*

a) les sources de la compétence

b) l'incompétence de la juridiction administrative

c) la compétence de la juridiction judiciaire dans le contentieux administratif

- d) l'arbitrage en matière administrative
- e) l'attribution de compétence à la juridiction administrative

*§2 : le règlement des conflits de compétence entre les deux ordres de juridiction*

- a) l'organisation du Tribunal des conflits
- b) les attributions du Tribunal des conflits

## **Section 2 : la structure de la juridiction administrative**

*§1. Le Conseil d'Etat*

- a) l'organisation du Conseil d'Etat et la section du contentieux
- b) consultation et juridiction
- c) les formations juridictionnelles du Conseil d'Etat

*§2. les tribunaux administratifs et les cours administratives d'appel*

- a) les tribunaux administratifs
- b) les cours administratives d'appel

*§3. La répartition des compétences entre les juridictions administratives générales*

- a) la compétence en premier ressort
- b) la compétence en appel
- c) la compétence en cassation

## **CHAPITRE 2. Les personnes administratives**

### **Section 1 : L'Etat comme personne administrative**

*§1. L'administration centrale*

- a) les autorités supérieures de l'Etat
- b) les directions centrales des ministères
- c) les services à compétence nationale

*§2. Les autorités administratives indépendantes*

- a) les autorités de consultation
- b) les autorités de décision

*§2. l'administration déconcentrée*

- a) les circonscriptions administratives
- b) l'autorité préfectorale

*§3. L'administration décentralisée*

- a) la décentralisation territoriale
- b) la décentralisation fonctionnelle
- c) le contrôle de tutelle

### **Section 2. Les autres personnes administratives**

*§1. Les collectivités territoriales*

- a) les catégories de collectivités territoriales
- b) vocation générale et compétences attribuées

c) libre administration et démocratie locale

*§2. Les établissements publics*

- a) principes d'autonomie et de spécialité
- b) établissements de décentralisation territoriale ou fonctionnelle
- c) les établissements publics administratifs
- d) les établissements publics industriels et commerciaux

*§3. les personnes publiques d'exception*

- a) les groupements d'intérêt public
- b) les autorités publiques indépendantes
- c) les personnes publiques spécifiques

## **CHAPITRE 3 : La compétence administrative**

### **Section 1. La compétence d'organisation**

*§1. Le pouvoir réglementaire*

- a) les fondements du pouvoir réglementaire
- b) les titulaires du pouvoir réglementaire
- c) les limites du pouvoir réglementaire

### **Section 2. La compétence d'action ou d'exception**

*§1. La compétence d'action*

- a) la compétence liée
- b) le pouvoir discrétionnaire

*§2. La compétence d'exception*

- a) les régimes jurisprudentiels
  - 1. L'urgence
  - 2. Les circonstances exceptionnelles
- b) les régimes textuels
  - 1. L'article 16 de la Constitution
  - 2. les législations sur les réquisitions
  - 3. l'état de siège
  - 4. l'état d'urgence

### **Section 3. Les prérogatives de puissance publique**

*§1. Les pouvoirs particuliers de la puissance publique*

- a) le pouvoir de décision ou pouvoir d'action unilatérale
- b) le pouvoir d'exécution ou privilège du préalable

*§2. Les protections spécifiques de la puissance publique*

- a) la protection des agents
- b) la protection des biens

## TITRE 2 : LES SOURCES DU DROIT ADMINISTRATIF

### Introduction

#### CHAPITRE 1 : Les sources d'origine interne

##### Section 1. Les sources écrites

###### *§1. Les normes au plus réglementaires*

- a) les actes réglementaires
  - 1. la réglementation autonome
  - 2. la réglementation dérivée
- b) les actes non réglementaires
  - 1. les mesures individuelles
  - 2. Les autres actes non réglementaires
- c) la hiérarchie des normes administratives entre elles

###### *§2. Les normes supra-réglementaires*

- a) la Constitution et le contrôle de constitutionnalité des règlements
- b) la législation et le contrôle de légalité des règlements

##### Section 2. Les sources non écrites

###### *§1. Les décisions de justice*

- a) les décisions de justice hors juridiction administrative
- b) la jurisprudence administrative

###### *§2. Les principes généraux du droit*

- a) l'émergence des principes généraux du droit
- b) le développement des principes généraux du droit
- b) la valeur des principes généraux du droit

#### CHAPITRE 2 : Les sources d'origine externe

##### Section 1. Les sources écrites

###### *§1. Les normes conventionnelles*

- a) les normes du droit public international
- b) les normes du droit originaire de l'Union européenne

###### *§2. Les normes du droit dérivé de l'Union européenne*

- 1. Les règlements européens
- 2. Les directives européennes

###### *§ 3. Le contrôle de conventionnalité*

- a) le contrôle fondé sur les traités postérieurs à la loi
- b) le contrôle fondé sur les traités antérieurs à la loi
- c) le contrôle fondé sur le droit dérivé de l'Union européenne
  - 1. le contrôle fondé sur un règlement européen
  - 2. le contrôle fondé sur une directive européenne

## **Section 2. Les sources non écrites**

*§1. Les normes du droit internationales public*

*§2. Les normes du droit de l'Union européenne*

## **TITRE 3 : LES ACTES DU DROIT ADMINISTRATIF**

### **Introduction**

### **CHAPITRE 1 : L'acte administratif unilatéral**

#### **Section 1. La notion d'acte administratif unilatéral**

*§1. l'acte administratif comme acte juridique*

- a) l'acte d'une autorité administrative
  - 1. l'exclusion des autorités non administratives
  - 2. l'exclusion des actes de fonction juridictionnelle
  - 3. l'exclusion des actes d'administration
- b) l'acte de légalité administrative
  - 1. L'exclusion de la voie de fait
  - 2. l'exclusion de l'acte inexistant

*§2. L'acte administratif comme acte normatif*

- a) l'acte manifestant une volonté
- b) l'acte qualitativement unilatéral et l'inclusion des actes détachables du contrat administratif
- c) l'acte affectant l'ordonnancement juridique et l'exclusion des mesures d'ordre intérieur

#### **Section 2. L'élaboration de l'acte administratif unilatéral**

*§1. L'auteur de l'acte*

*§2. La procédure de l'acte*

*§3. La rédaction de l'acte*

#### **Section 3 L'application de l'acte administratif unilatéral**

*§1. L'entrée en vigueur de l'acte*

- a) la publication
- b) la notification
- c) les exceptions

*§2. La fin de l'acte*

- a) l'abrogation
- b) le retrait
- c) l'annulation

## **Section 4. Le contentieux de l'acte administratif unilatéral**

*§1. Le recours pour excès de pouvoir*

- a) l'objet du recours pour excès de pouvoir
- b) la recevabilité du recours pour excès de pouvoir
- c) l'étendue des pouvoirs du juge de l'excès de pouvoir

*§2. Le contentieux général de pleine juridiction*

- a) comparaison des deux contentieux
- b) le contentieux objectif de pleine juridiction
- c) les rapports entre les deux contentieux quant à l'acte administratif unilatéral

*§3. Les autres contentieux de l'acte administratif unilatéral*

## **CHAPITRE 2 : Le contrat administratif**

### **Section 1. La notion de contrat administratif**

*§1. Les contrats administratifs par détermination de la loi*

*§2. La définition jurisprudentielle du contrat administratif*

- a) le critère organique
  - 1. Une personne au moins est contractante
  - 2. les deux contractants sont des personnes publiques
- b) le critère matériel
  - 1. contrat administratif et puissance publique
  - 2. contrat administratif et service public
  - 3. les contrats de l'administration

### **Section 2 . Le régime du contrat administratif**

*§1. L'acte en tant que contractuel et la réciprocité*

*§2. L'acte en tant qu'administratif et l'unilatéralité*

### **Section 3. Le contentieux du contrat administratif**

*§1. Recours de plein contentieux et contrat public*

*§2. Recours pour excès de pouvoir et contrat public*

## **Conclusion de la Partie 1**